



н/ч

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

03.11.2016 № 03-416/1
На _____ от _____

Начальнику
Департамента по социально-
экономическому развитию села
Томской области
И.В. Черданцевой

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОМУ
ПАЛАТЫ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТУ ПО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
409/ш
03.11.2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 21, п. 21.1, 21.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2015 № 44, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на мероприятия Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»: в части строительства объектов: «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)»; «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с. Кривошеино Томской области», по результатам которого установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области:

- По объекту «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)»

Нарушения:

1. В нарушение ст.38 и ч.3 ст.139 Бюджетного кодекса РФ в Соглашении от 10.06.2015 б/н (в первоначальной редакции и в редакции от 18.11.2015) на предоставление субсидий, заключенном Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области с муниципальным образованием «Молчановский район», указан целевой показатель результативности предоставления субсидий на цели: «Развитие газификации в сельской местности («Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» 7,4691 км, который не соответствовал требованиям:

- «Перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений», утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 30.12.2013 N 991-ра (ред. от 16.07.2015), согласно которому показатель результативности по объекту - 6,6 км;

- «Перечня ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсным обеспечением реализации подпрограммы 2», утвержденного в составе Программы постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а (в ред. от 06.11.2015), согласно которому показатель результативности по объекту - 6,6 км.

2. В нарушение п.8 «Порядка предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их расходования» (далее - Порядок), утвержденного постановлением Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а, Соглашением от 10.06.2015 б/н не предусмотрены следующие положения:

- условия предоставления субсидии, предусмотренные главой 4 государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» (далее - Программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014

№ 485а, (наличие муниципальных программ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий; наличие инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на территории данного муниципального образования; перечисление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности после предоставления муниципальными образованиями Томской области документов, подтверждающих фактическую потребность);

- уровень софинансирования из областного бюджета;
- необходимость возврата неиспользованных средств субсидии, потребность в которых отсутствует, в течение 30 дней после дня установления факта отсутствия потребности.
- сведения о наличии муниципального правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия.

3. В нарушение п.9 Порядка Соглашение 10.06.2015 б/н на предоставление субсидий между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и Администрацией Молчановского района заключено более чем через три месяца после установленного срока (до 1 марта текущего финансового года).

4. В нарушение п 2.1.3 Соглашения от 10.06.2015 б/н Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области производилось перечисление средств субсидий на капитальные вложения не в соответствии с фактической потребностью для оплаты выполненных работ по строительству газопровода.

5. В нарушение пункта 2.1.3 Соглашения от 10.06.2015 б/н средства субсидий из областного бюджета начали перечисляться Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области на счет муниципального образования «Молчановский район» 20.10.2015 (пл. пор. от 20.10.2015 № 419286 на сумму 19 023,7 тыс. руб.), когда средства местного бюджета еще не были использованы в полном объеме (окончательно средства местного бюджета в сумме 4655,07 тыс. руб. использованы 24.12.2015).

6. В нарушение 2.1.4 Соглашения от 10.06.2015 б/н Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области не произведен должный контроль за соблюдением муниципальным образованием условий предоставления субсидий и выполнением обязательств, предусмотренных Соглашением (в части достоверности представленных отчетов и заявок на финансирование и достоверности информации о потребности финансирования объекта, годового отчета о достижении показателей результативности использования субсидии). В результате:

- средства в сумме 6 184,506 тыс. руб., перечисленные Департаментом муниципальному образованию сверх потребности, остались неиспользованными, что не отвечало требованиям ст. 34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств;

- бюджетные средства в общей сумме 40 627,419 тыс. руб. использованы в 2015 году на завершающий этап строительства «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» не эффективно, так как построенный в 2015 году газопровод на момент проведения контрольного мероприятия не эксплуатируется;

- в нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и пункта 10.2 Контракта от 10.08.2015, заключенного Администрацией Молчановского района с подрядчиком на выполнение строительства газопровода, Администрацией Молчановского района неправомерно приняты и оплачены объемы работ в общей сумме 956,575 тыс.руб. (в том числе: 877,191 тыс. руб. - по разборке и восстановлению дорог, изначально не предусмотренные контрактом, и 79,384 тыс. руб.- не выполненные объемы работ).

Недостатки:

1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области выступает ответственным исполнителем, соисполнителем и участником Программы, которой предусмотрен уровень софинансирования строительства объекта «Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)» за счет средств областного бюджета 95,54 % (с учетом средств

федерального бюджета, направленных Томской области в качестве субсидии), что не соответствует ст.20 Закона Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год...», согласно которой указанный уровень должен составлять 95 %.

2. Установлена несогласованность условий, предусмотренных типовой формой Соглашений на предоставление субсидий муниципальным образованием и соответственно п.2.1.3 Соглашения от 10.06.2015 б/н, заключенного с муниципальным образованием «Молчановский район, а именно:

- перечисление субсидий осуществляется Департаментом в соответствии с заявкой муниципального образования (абз.1 п.2.1.3);

- первая заявка предоставляется муниципальным образованием на сумму не более 50 % от предусмотренных муниципальному образованию субсидий на реализации мероприятий Программы (абз.5 п.2.1.3);

- последующие заявки предоставляется муниципальным образованием с учетом отчетов о расходах муниципального образования, при условии финансирования мероприятия Программы за счет средств бюджета муниципального образования пропорционально размеру субсидий, направленных в бюджет муниципального образования на финансирование указанных мероприятий (абз.6 п.2.1.3);

- на осуществление капитальных вложений перечисление средств субсидий осуществляется после использования средств местных бюджетов, предусмотренных на софинансирование, и в соответствии с фактической потребностью оплаты выполненных работ (абз.7 п.2.1.3).

• По объекту «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с. Кривошеино Томской области»

Нарушения:

1. В нарушение п.9 Порядка Соглашение 10.06.2015 б/н на предоставление субсидий между Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области и Администрацией Кривошеинского района заключено более чем через три месяца после установленного срока (до 1 марта текущего финансового года).

2. В нарушение п.8 Порядка Соглашением от 10.06.2015 б/н не предусмотрены следующие положения:

- условия предоставления субсидии, предусмотренные главой 4 государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» (далее – Программа), утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а, (наличие муниципальных программ, направленных на устойчивое развитие сельских территорий; наличие инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на территории данного муниципального образования; перечисление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности после предоставления муниципальными образованиями Томской области документов, подтверждающих фактическую потребность);

- уровень софинансирования из областного бюджета;

- необходимость возврата неиспользованных средств субсидии, потребность в которых отсутствует, в течение 30 дней после дня установления факта отсутствия потребности.

- сведения о наличии муниципального правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия.

3. В нарушение ст.38 и ч.3 ст.139 Бюджетного кодекса РФ в Соглашении от 10.06.2015 б/н указано наименование мероприятия «развитие газификации в сельской местности» и целевой показатель результативности предоставления субсидий (4,306 км), не соответствующие цели предоставления бюджетных средств - «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с. Кривошеино Томской области» и результативности, предусмотренных:

- «Перечнем расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений»,

утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 30.12.2013 N 991-ра (ред. от 16.07.2015) с показателем результативности - 2,4 км;

- «Перечнем ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсным обеспечением реализации подпрограммы 2», утвержденным в составе Программы постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а (в ред. от 06.11.2015) с показателем результативности – 3,5 км.

Недостатки:

1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, выступает ответственным исполнителем, соисполнителем и участником Программы, которой предусмотрен уровень софинансирования строительства объекта «Газоснабжение МКР «Сельхозтехника» с. Кривошеино Томской области» за счет средств областного бюджета 95,54 % (с учетом средств федерального бюджета, направленных Томской области в качестве субсидии), что не соответствует ст.20 Закона Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год...», согласно которой указанный уровень должен составлять 95 %.

С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области предлагается следующее:

- произвести корректировку типовой формы Соглашения на предоставление субсидий в соответствии с вышеперечисленными недостатками;

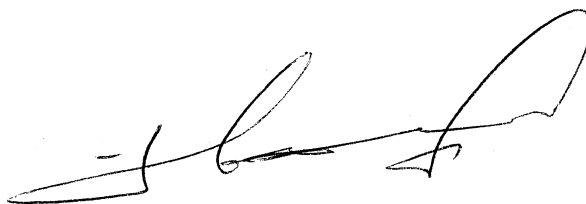
- принять меры по возврату муниципальным образованием «Молчановский район» неправоммерно использованных средств в общей сумме 956,575 тыс. руб.;

- принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- принять меры по недопущению и предупреждению аналогичных нарушений и недостатков впредь.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель



А.Д. Пронькин

